

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru abrogarea și modificarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Activitatea de cercetare-dezvoltare a instituțiilor ce fac parte din sistemul național de cercetare-dezvoltare din domeniul agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, este în prezent evaluată prin două proceduri distincte: procedura de evaluare în vederea acreditării, prevăzută în Legea nr. 45/2009 și procedura de evaluare și clasificare în vederea certificării, prevăzută în Ordonanța Guvernului nr. 57/2002. Această situație conduce la duplicarea cheltuielilor aferente acestor două proceduri, precum și la o încărcare administrativă și procedurală excesivă a unităților și instituțiilor ce fac parte din sistemul național de cercetare-dezvoltare din domeniul agriculturii, silviculturii și industriei alimentare. Cheltuielile aferente evaluării unităților și instituțiilor din subordinea sau coordonarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură sunt estimate la 1,2 milioane euro, având în vedere o evaluare, pentru fiecare unitate sau instituție, cu echipe de experți de prestigiu și recunoaștere internațională, inclusiv experți străini.

Activitatea de cercetare-dezvoltare a instituțiilor din coordonarea Academiei de Științe Medicale este în prezent evaluată de către două organisme distincte: Academia de Științe Medicale, conform prevederilor Legii nr. 264/2004 și Colegiul Consultativ pentru Cercetare - Dezvoltare și Inovare, conform Ordonanței Guvernului nr. 57/2002, cu modificările și completările ulterioare. Această situație conduce la duplicarea cheltuielilor aferente acestor evaluări, precum și la o încărcare administrativă și procedurală excesivă a unităților și instituțiilor din coordonarea Academiei de Științe Medicale. Cheltuielile aferente evaluării unităților și instituțiilor din coordonarea Academiei de Științe Medicale sunt estimate la 0,4 milioane euro, având în vedere o evaluare, pentru fiecare unitate sau instituție, cu echipe de experți de prestigiu și recunoaștere internațională, inclusiv experți străini.

Mai mult, analize independente, naționale și internaționale, comisionate de organisme precum Comisia Europeană, Banca Mondială sau Comisia Prezidențială pentru Elaborarea Politicilor din Domeniile Educației și Cercetării din România au semnalat în mod insistent și sistematic, în ultimii ani, necesitatea absolută și urgența de a reduce fragmentarea sistemului național de cercetare, pentru a permite formarea unor entități cu masa critică necesară vizibilității și performanței la nivel internațional. România are în prezent peste 200 de entități de cercetare, o situație extraordinară în Uniunea Europeană, raportat la populație, precum și una din cele mai reduse rate de

atrageră a fondurilor private către activitatea de cercetare-dezvoltare, deși există un angajament național față de Comisia Europeană de a atinge, până în 2020, o rată de investiție privată în cercetare de cel puțin 1% din produsul intern brut. Aceste analize au subliniat de asemenea o deficiență majoră referitoare la dificultatea elaborării unor politici și strategii coerente la nivel național, datorită evaluării netransparente și pe criterii irelevante din punct de vedere al impactului socio-economic a unor segmente din sistemul național de cercetare, generând ineficiența pronunțată a investiției publice în cercetare-dezvoltare și inovare.

Fragmentarea, lipsa unei strategii coerente precum și lipsa unei evaluări pe criterii transparente, coerente și relevante la nivel internațional al impactului socio-economic, precum și capacitatea redusă de atragere a fondurilor private în cercetare-dezvoltare au fost de asemenea semnalate printre obstacolele principale în calea absorbției fondurilor structurale și de coeziune.

Prezenta Lege face un pas important în această direcție, eliminând regimul special de care au beneficiat, până în prezent, cele peste 60 de unități, stațiuni sau instituții din coordonarea sau subordinea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură (ASAS) și integrându-le, din punct de vedere al evaluării calității și impactului socio-economic, în restul sistemului național de cercetare-dezvoltare, în acord cu recomandările explicite ale Comisiei Europene și ale Băncii Mondiale. În urma intrării în vigoare a prevederilor prezentului proiect de act normativ, toate unitățile și instituțiile de cercetare-dezvoltare din România, indiferent de autoritatea de tutelă, și deci inclusiv unitățile din coordonarea sau subordinea ASAS, vor fi evaluate de echipe de experți din care cel puțin 50% sunt din afara țării, pe criterii unitare, transparente și coerente, printre care impactul socio-economic joacă un rol primordial.

Prin Legea nr. 72/2011 pentru modificarea și completarea legii nr. 45/2009, planul sectorial în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale, administrat de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, a fost preluat de către ASAS, în același timp fiind eliminat și caracterul competițional al acestuia. Această modificare a introdus trei deficiențe majore de fond, după cum urmează:

- planurile sectoriale sunt instrumente al căror obiectiv principal este acela de a susține, fundamenta și informa elaborarea politicilor statului în domeniile corespunzătoare, sunt aprobate de ordonatorii principali de credite și sunt finanțate din bugetul acestora; acest aspect este incompatibil cu statutul ASAS de „instituție autonomă, apolitică”, deoarece fiind apolitică, elaborarea politicilor statului în domeniul agricol și al dezvoltării rurale nu intră în atribuțiile sale ci ale Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR); de asemenea, președintele ASAS este ordonator secundar de credite.

- eliminarea caracterului competitiv al planului sectorial este de natură a greva în mod fundamental eficiența cheltuirii fondurilor publice de cercetare-dezvoltare și de stimulare a inovării prin direcționarea necompetitivă, discreționară și netransparentă a acestora;

- în urma preluării planului sectorial, ASAS se regăsește într-o situație de conflict de interese flagrant, fiind în același timp coordonator al unui plan de cercetare din fonduri de la bugetul de stat, precum și beneficiar al aceluiași fonduri; acest aspect

este de natură a greva în mod fundamental eficiența cheltuirii fondurilor publice de cercetare-dezvoltare și de stimulare a inovării prin direcționarea necompetitivă, discreționară și netransparentă a acestora. Acest conflict de interese afectează cheltuirea a 10.900.000 lei, aceasta fiind suma aferentă planului sectorial din domeniul agriculturii și dezvoltării rurale pentru anul 2011.

Prin prezentele modificări MADR preia conducerea planului sectorial din domeniul agriculturii și dezvoltării rurale, menținându-se însă capacitatea ASAS de a finanța, din fonduri proprii, alte programe sau proiecte sectoriale proprii, distincte de Planul sectorial.

Având în vedere:

- angajamentele României asumate în raport cu Uniunea Europeană și cu Fondul Monetar Internațional, de reducere a cheltuielilor publice,
- urgența și prioritatea zero stabilită la nivel guvernamental pentru creșterea capacității de absorbție a fondurilor structurale și de coeziune europeană,
- Planul Național de Reformă 2011-2013 prin care România se angajează, față de Comisia Europeană, ca până în anul 2020 să atragă minim 2% din produsul intern brut pentru activitatea de cercetare-dezvoltare, din care minim 1% din mediul privat,
- necesitatea luării în considerare a modificărilor propuse în prezentul proiect de Ordonanță de Urgență în procesul de elaborare a proiectului de Lege a bugetului pentru anul 2012,
- necesitatea eliminării situației de conflict de interese în care se regăsește ASAS, în privința conducerii și administrării planului sectorial din domeniul agriculturii și dezvoltării rurale,
- necesitatea garantării eficienței cheltuielilor publice în domeniul cercetării prin distribuirea fondurilor din planurile sectoriale numai pe bază de competiții naționale, deschise și transparente,
- necesitatea readucerii de urgență a planului sectorial sub coordonarea autorității statului abilitată politic pentru a elabora și implementa politicile publice în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale, și anume Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale,
- se impune corectarea de urgență a deficiențelor susmenționate prin modificarea cadrului legal conform modificărilor propuse în prezentul proiect de Ordonanță de Urgență.

De asemenea, având în vedere intrarea în vigoare a Ordonanței Guvernului nr. 6/2011 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002, care elimină atestarea și acreditarea unităților și instituțiilor din sistemul național de cercetare-dezvoltare, înlocuindu-le cu clasificarea și certificarea, este necesară modificarea în consecință a actelor normative de nivel egal sau inferior ce reglementează organizarea și funcționarea acestor instituții, precum și a actelor normative de nivel egal sau inferior care cuprind dispoziții referitoare la unități și instituții de cercetare-dezvoltare atestate sau acreditate conform Ordonanței Guvernului nr. 57/2002, cu modificările și completările ulterioare. Urgența acestor modificări se justifică prin evitarea unor disfuncționalități în sistemul național de cercetare-dezvoltare datorită unor prevederi legale incoerente. Spre exemplu, forma actuală a Ordonanței de Urgență nr. 9/2010 face referire la instituții de cercetare-dezvoltare „acreditate”, termen care nu mai este definit în Ordonanța Guvernului nr. 57/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Fără o armonizare urgentă a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 9/2010 cu noile prevederi ale Ordonanței Guvernului nr. 57/2002, cu modificările și completările ulterioare, blocarea accesului unităților și instituțiilor din sistemul național de cercetare-dezvoltare la programul de sprijin prin fonduri structurale ale Uniunii Europene este iminentă.

1[^]1 Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2.Schimbări preconizate

Luând în considerare aspectele mai sus învederate, se impune modificarea în regim de urgență a următoarelor acte normative, astfel:

- Legea nr. 264/2004 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Medicale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 605 din 6 iulie 2004, cu modificările și completările ulterioare – la articolul 6 alineatul (1), litera i) se abrogă.

- Legea nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 200 din 30 martie 2009, cu modificările ulterioare

se abrogă articolul 10 alineatul (1) literele c) și r);

se modifică articolul 18 alineatul (4);

se modifică articolul 25;

la articolul 27, după lit. d) se introduce o nouă literă, lit. e);

se modifică articolul 28 alineatele (2) și (4);

se abrogă articolul 33;

se modifică de la articolul 35, lit. a);

se modifică de la articolul 53 alineatele (1) și (5);

se abrogă de la articolul 53 alineatele (2), (3) și (4).

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2010 privind aprobarea Programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domenii prioritare pentru economia românească, finanțate din instrumentele structurale ale Uniunii Europene alocate României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 136 din 1 martie 2010, aprobată prin Legea nr. 120/2010, cu modificările și completările ulterioare – se modifică articolul 2 alineatul (1) litera c), pentru a se face referire la instituții de cercetare-dezvoltare de drept public certificate.

- Decretul Consiliului de Stat al Republicii Socialiste România nr. 1058/1967 privind titlurile științifice în Republica Socialistă România, publicat în Buletinul Oficial nr. 100 din 15 noiembrie 1967, se abrogă.

3.Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu are impact macroeconomic.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat
Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

2. Impactul asupra mediului de afaceri
Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social Prezentul act normativ nu are impact asupra social.

4. Impactul asupra mediului
Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

5. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Med ia pe cinc i ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: impozit pe profit impozit pe venit b) bugete locale impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: cheltuieli de personal bunuri și servicii b) bugete locale: cheltuieli de personal bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: cheltuieli de personal bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informații					

Secțiunea a 5-a
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ</p> <p>a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</p>	<p>a) Prezentul act normativ modifică următoarele acte normative:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legea nr. 264/2004 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Medicale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 605 din 6 iulie 2004, cu modificările și completările ulterioare; - Legea nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu - Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 200 din 30 martie 2009, cu modificările ulterioare; - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2010 privind aprobarea Programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domenii prioritare pentru economia românească, finanțate din instrumentele structurale ale Uniunii Europene alocate României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 136 din 1 martie 2010, aprobată prin Legea nr. 120/2010, cu modificările și completările ulterioare; <p>Prezentul act normativ abrogă:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Decretul Consiliului de Stat al Republicii Socialiste România nr. 1058/1967 privind titlurile științifice în Republica Socialistă România
<p>b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>b) Pentru implementarea dispozițiilor</p>

	prezentul proiect de act normativ nu este necesară elaborarea altor acte normative.	
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar, ci doar urmează recomandările la nivelul Uniunii Europene în ceea ce privește derularea procesului legislativ.	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene de Justiție		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
6. Alte informații Nu este cazul.		
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Au avut loc consultări cu conducerea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură. De asemenea, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, actul normativ a fost afișat pe pagina de internet a Autorității Naționale pentru Cercetare Științifică, în vederea acordării posibilității reprezentanților societății civile și ai entităților de cercetare-dezvoltare de a formula propuneri și observații.		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ Întrucât prevederile prezentului act normativ sunt de interes pentru comunitatea științifică din România s-a optat pentru mediatizarea acestuia pe pagina de internet a Autorității Naționale pentru Cercetare Științifică. De asemenea, întrucât prin prezentul act normativ se introduc modificări la Legea nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare - dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, au avut loc consultări cu conducerea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură.		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii		

Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ	Consiliului Legislativ a avizat favorabil proiectul prin avizul nr. 1084/2011.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Avizul nu este necesar.
c) Consiliul Economic și Social	Inițiatorul prezentului proiect de act normativ va solicita avizul Consiliului Economic și Social.
d) Consiliul Concurenței	Avizul nu este necesar.
e) Curtea de Conturi a României	Avizul nu este necesar.

6. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ.
A fost respectată procedura transparenței decizionale potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.
Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații – Nu este cazul.

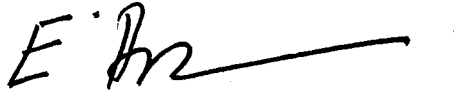
Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.
Nu este cazul.

2. Alte informații – Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru abrogarea și modificarea unor acte normative.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC